

RADA GMINY WOLA UHRUSKA

ul. Parkowa 5

22-230 WOLA UHRUSKA

**Uchwała Nr XXI/148/2017  
Rady Gminy Wola Uhruska  
z dnia 30 marca 2017 r.**

**w sprawie uchwalenia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2017-2019**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575, z późn. zm.) – **Rada Gminy uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Uchwała się Gminny program wspierania rodziny na lata 2017-2019 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICĄ RADY  
*[Podpis]*  
mgr Marek Kaszneruk

## **Gminny program wspierania rodziny na lata 2017-2019**

### **I. Wprowadzenie**

Rodzina jest pierwotnym i najważniejszym środowiskiem, w którym kształtują się postawy zachowania i poglądy oraz umiejętność oceny sytuacji. Są to normy niezbędne do egzystowania. Właściwe wychowanie i prawidłowa opieka na dzieckiem to silna podstawa dla jego przyszłego znaczenia w społeczeństwie. Może to się odbywać tylko w prawidłowo funkcjonującej rodzinie, jako pierwszej komórce społecznej, z jaką styka się młody człowiek.

Proces kształtowania osobowości oraz przekazywania systemu uniwersalnych wartości jest procesem trudnym, ale absolutnie koniecznym. W dzisiejszych czasach można zaobserwować różne modele rodzinne, także te niewolne od wypaczeń i braków. Istnieją różne zagrożenia, które mogą rzutować na proces wychowania dziecka. Dezorganizują one rodzinę.

Przyczynami takich sytuacji mogą być: alkoholizm, narkomania, zła sytuacja bytowa czy zdrowotna rodziny, brak należytego przygotowania rodziców do ich ról i wszelkie inne czynniki stojące na drodze bezpieczeństwa emocjonalnego i fizycznego. Te negatywne aspekty funkcjonowania rodziny prowadzą do patologii społecznej mogą powodować m. in. umieszczanie dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka. Pomoc w założeniach ma prowadzić do sytuacji w której rodziny zaczną w sposób samoistny przezwyciężać problemy, działając skutecznie przy udziale własnych środków, a także zasobów jakie gwarantuje środowisko.

Oto powód, dla którego pomoc społeczna jest zobowiązania utworzyć program wspierania rodziny w zapobieganiu i rozwiązywaniu problemów na szczeblu lokalnym. Wyrazem dążenia do poprawy funkcjonowania rodziny jest trzyletni Gminny program wspierania rodziny, który określa specyfikę zadań oraz sposób w jaki mają one zostać zrealizowane - jest to zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym art. 179 ust.2 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.).

Celem programu jest poprawa sytuacji bytowej rodzin dotkniętych problemami społecznymi i zapobieganie patologiom (uzależnieniom, przestępczości i przemocy).

## **II. Podstawą działań ujętych w programie są akty prawne:**

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 585, z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2016 poz. 195, z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016 r. poz. 1860).
5. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1518, z późn. zm.)
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).
7. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. w wychowywaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 poz. 487, z późn. zm.).
8. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016 r. poz. 224, z późn. zm).

## **III. Diagnoza społeczna**

Na koniec 2016 roku liczba mieszkańców Gminy Wola Uhruska wynosiła 4026 osób (mieszkańcy stali i czasowi), w tym 2071 kobiet i 1955 mężczyzn, natomiast osób do 18 roku życia było 621, stanowiło to 15,42% ogółu (dane na koniec 31.12.2016 r. uzyskane z Ewidencji Ludności Gminy Wola Uhruska). Na terenie Gminy Wola Uhruska jest 16 sołectw. Gmina Wola Uhruska jest gminą o najwyższym wskaźniku bezrobocia na terenie powiatu włodawskiego. Wskaźnik bezrobocia na dzień 31.12.2016r. w powiecie włodawskim wyniósł 18,4%, natomiast w województwie lubelskim wskaźnik ten wynosi 10,1%, a w kraju 8,2%. Liczba osób zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy we Włodawie z gminy Wola Uhruska wynosiła 332, w tym 160 mężczyzn i 172 kobiet. Z czego z prawem do zasiłku było 37 osób - w tym tylko 15 kobiet, zaś długotrwale bezrobotni to 228 osób - w tym 129 kobiet. Liczba bezrobotnych po 50 roku życia wynosiła 82 osoby, w tym 33 kobiety, a do 30 roku życia 97 osób, w tym 55 kobiet. Natomiast w przedziale wiekowym od 18 do 25 roku życia było zarejestrowanych 48 osób, w tym 24 kobiety.

Czynnikami wpływającymi na tak duże bezrobocie jest brak zakładów pracy, spółdzielni produkcyjnych oraz słaby rozwój działalności usługowej. Większość z działających w przeszłości zakładów pracy upadła, a nowe nie powstały. Osoby bezrobotne często nie posiadają kwalifikacji i doświadczenia zawodowego. Towarzyszy temu mała aktywność bezrobotnych w zdobywaniu nowych kwalifikacji zawodowych. Połączenie i wpływ tych negatywnych czynników prowadzi do patologii, a tym samym do stopniowego wykluczenia społecznego. Niepokojącym zjawiskiem są migracje ludzi młodych, którzy wyjeżdżają do dużych miast lub za granicę w poszukiwaniu pracy ze względu na trudną sytuację na naszym rynku pracy. Kolejnym problemem naszej gminy jest starzenie się społeczeństwa. Wskazują na to dane na koniec 31.12.2016 r. pozyskane z Ewidencji Ludności Gminy Wola Uhruska, tj. liczba kobiet w wieku 60 lat i więcej wynosiła 611, a liczba mężczyzn w wieku 65 lat i więcej wynosiła 258, co stanowi 21,58 % ogółu mieszkańców.

Od kwietnia 2016r. GOPS w oparciu o ustawę z 11 lutego 2016 o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci realizował program tzw. 500+. Z tej formy pomocy w naszej gminie

skorzystało 295 rodzin, świadczeniem objęto 478 dzieci. Ogółem wypłacono 4151 świadczeń na kwotę 2 050 315 zł. Program ten spowodował podniesienie standardu życia rodzin, wzrosło poczucie bezpieczeństwa, poczucie godności, wzrosła samoocena. W wielu rodzinach zmalał poziom ubóstwa. W aspekcie demograficznym program 500+ nie wpłynął na zwiększenie liczby urodzeń. Zdanych statystycznych wynika, że: w 2013 roku było 25 urodzeń (51 zgonów), w 2014 roku 34 urodzeń (42 zgonów), w 2015 roku 36 urodzeń (74 zgonów), w 2016 roku 34 urodzeń (55 zgonów).

Realizacja ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wpływa na skuteczną pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiece nad dziećmi i wychowywaniu dzieci oraz skuteczną ochronę dzieci i pomoc dla nich poprzez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami. W celu zapobiegania umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej i wzmacnianiu rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych zachodzi konieczność udzielania daleko idącego wsparcia tym rodzinom. Wyżej wymieniona ustawa wprowadziła stanowisko asystenta, który na co dzień wspiera rodzinę w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Z terenu Gminy Wola Uhruska w 2016 roku w instytucjonalnej pieczy zastępczej przebywało troje dzieci, a rodziny objęte były opieką asystenta rodziny.

W związku z powyższym został opracowany Gminny program wspierania rodziny na lata 2017-2019.

## **Cel główny**

### **TWORZENIE WARUNKÓW UMOZLIWIAJĄCYCH REALIZOWANIE WSPÓLNEJ POLITYKI NA RZECZ WZMACNIANIA RODZINY**

#### **IV. Cele szczegółowe**

##### **1. Promowanie wartości rodziny:**

Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest gwarancją rozwoju społeczeństwa, dlatego też ważne jest wspieranie jej rozwoju, wzmacnianie oraz promocja wartości rodzinnych.

##### **1) Promowanie i organizowanie różnorodnych form integracji rodzin i społeczności lokalnych:**

- a) środowiskowe – „spotkania rodzin” organizowane przez instytucje,
- b) umacnianie więzi rodzinnych poprzez wymianę doświadczeń międzypokoleniowych,
- c) wspieranie tworzenia lokalnych koalicji na rzecz rodziny

##### **2) Działalność edukacyjno-informacyjna na rzecz promowania rodziny w zakresie aktywnego uczestnictwa rodziny w życiu publicznym:**

- a) Organizowanie konferencji, kursów, warsztatów itp.

##### **2. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu:**

Rodzina jest głównym środowiskiem funkcjonowania swoich członków, a przede wszystkim rozwoju dziecka. Chociaż zmienia się model i warunki życia współczesnej rodziny to jest ona nadal niezastąpiona i stanowi naturalne środowisko wychowawcze, w którym młody człowiek uczy się żyć i postępować w określony sposób. W sytuacjach kryzysowych gdy rodzina nie jest w stanie poradzić sobie z problemami

zachodzi konieczność udzielania jej pomocy m.in. poprzez stworzenie sprawnie funkcjonującego systemu poradnictwa specjalistycznego oraz terapii rodzinnej.

**1) Propagowanie i inicjowanie działań na rzecz środowiskowych form wspierania rodziny w wychowaniu dzieci:**

- a) wspieranie wychowawczej roli szkoły, klubów sportowych, bibliotek, kółek zainteresowań, instytucji kościelnych itp.,
- b) wspieranie organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego w procesach wychowawczych w rodzinie,
- c) promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży,
- d) wspieranie działań dotyczących upowszechniania informacji o uprawnieniach dla rodziny i jej członków oraz o instytucjach i formach pomocy wspierających rodzinę;

**2) Wdrażanie skutecznych programów zapobiegających kryzysowi rodziny i umożliwiających wyjście z sytuacji kryzysowej**

- a) wspieranie rozwoju placówek ukierunkowanych na pomoc rodzinie w sytuacjach kryzysowych,
- b) wspieranie działań wychowawczych na rzecz dzieci z rodzin niepełnych,
- c) ochrona rodzin przed zagrożeniami i uzależnieniami poprzez edukację publiczną i współpracę z mediami,
- d) realizacja problemów profilaktycznych w zakresie patologii społecznej przez instytucje rządowe, samorządowe i prowadzące działalność pożytku publicznego,
- e) realizacja programów terapeutycznych i interwencyjnych w tym dożywiania,
- f) wspieranie i rozwój poradnictwa rodzinnego,
- g) inicjowanie działań na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej członków rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym;

**3) Realizacja różnorodnych programów ukierunkowanych na ochronę dzieci, młodzieży i rodzin:**

- a) zwiększenie dostępności do informacji o instytucjach i formach pomocy dla osób opuszczających zakłady karne i areszty śledcze, w tym w szczególności w zakresie terapii uzależnień,
- b) wspieranie programów ochrony rodziny przed przemocą i jej skutkami,
- c) Wspieranie edukacji dzieci i młodzieży w zakresie bezpieczeństwa publicznego.

**3. Inicjowanie i rozwój różnorodnych działań na rzecz dzieci i młodzieży**

Dzieci są szczególnie narażone na różnego rodzaju zagrożenia, dlatego też wymagają szczególnej troski i zainteresowania. Dbłość o harmonijny rozwój młodego pokolenia jest podstawowym obowiązkiem rodziny jak również różnych instytucji zajmujących się edukacją, zdrowiem, bezpieczeństwem w tym także socjalnym, profilaktyką zagrożeń i innych. Dlatego ważny jest rozwój różnych form wspierania dzieci i młodzieży, zapobiegający patologiom, wspierających ich proces wychowania oraz kształtowania odpowiednich postaw społecznych.

**1) Wspieranie rozwoju systemu rodzinnej opieki zastępczej dla dzieci pozbawionych opieki rodziny naturalnej**

- a) propagowanie i inicjowanie powstawania profesjonalnych form opieki zastępczej i rodzinnych domów dziecka,
  - b) wspieranie systemu pomocy dla usamodzielniających się wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, resocjalizacyjnych oraz rodzin zastępczych,
  - c) opracowywanie i wspieranie programów umożliwiających powrót dziecka z zastępczych form opieki do rodziny naturalnej;
- 2) Wspomaganie aktywności edukacyjno-społecznej dzieci i młodzieży z terenów zagrożonych bezrobociem, ubóstwem i społeczną marginalizacją**
- a) wspomaganie środowisk poprzez propagowanie i wspieranie infrastruktury sprzyjającej właściwemu rozwojowi dzieci i młodzieży,
  - b) inicjowanie i wspieranie realizacji programów przeciwdziałających patologii wśród dzieci i młodzieży,
  - c) wspieranie realizacji programów profilaktyki uzależnień realizowanych w środowisku szkolnym i rodzinnym.

#### **4. Wdrażanie nowoczesnych metod pracy z rodziną i dzieckiem**

Istotą współczesnego kształcenia specjalistów pracujących z rodziną na jej rzecz jest dobór takich treści, które wynikają z aktualnych problemów społecznych i kierunków rozwoju polityki społecznej. Coraz trudniejsze problemy pojawiające się przed współczesnymi rodzinami które mogą prowadzić do powstawania dysfunkcji rodzinnych wymagają ugruntowanej wiedzy i nowoczesnego systemu kształcenia kadr, opartego o interdyscyplinarne wieloaspektowe podejście do problemów współczesnej rodziny.

##### **1) Podnoszenie wiedzy i doskonalenie umiejętności osób pracujących z rodziną:**

- a) prowadzenie działalności szkoleniowej w celu podniesienia kompetencji i kwalifikacji zawodowych osób pracujących na rzecz rodziny;

##### **2) Inicjowanie współpracy interdyscyplinarnej na rzecz rodziny**

- a) wspieranie wspólnych działań różnych podmiotów w zakresie tworzenia kompleksowych programów na rzecz rodziny;

#### **V. Sposób realizacji Programu**

Przewidywane formy działania w ramach realizacji celów Programu:

- 1) Systematyczna współpraca instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej;
- 2) Edukacja rodzin zagrożonych dysfunkcją oraz wczesna interwencja w tych rodzinach;
- 3) Wspieranie rodzin w rozwiązywaniu problemów wychowawczych;
- 4) Wspieranie rodzin we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do prawidłowego funkcjonowania poprzez pracę socjalną z rodziną;
- 5) Prowadzenie kampanii na rzecz rodziny;
- 6) Upowszechnianie informacji o instytucjach świadczących specjalistyczne poradnictwo (strony internetowe, ogłoszenia itp.).

#### **VI. Adresaci Programu**

Program skierowany jest do mieszkańców Gminy Wola Uhruska.

## **VII. Realizatorzy Programu:**

1. Program powinien być realizowany przez następujące jednostki organizacyjne gminy:
  - 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej;
  - 2) Urząd Gminy Wola Uhruska;
  - 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
  - 4) Punkt Konsultacyjny dla osób z problemami alkoholowymi i przemocą w rodzinie;
  - 5) Szkoły Podstawowe na terenie gminy oraz Gimnazjum w Woli Uhruskiej;
  - 6) Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Woli Uhruskiej;
  - 7) Gminna Biblioteka Publiczna W Woli Uhruskiej.
2. Jednostki organizacyjne gminy przy realizacji Programu winne współpracować z jednostkami i organizacjami takimi jak:
  - 1) Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Woli Uhruskiej;
  - 2) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włodawie;
  - 3) Komenda Powiatowa Policji we Włodawie;
  - 4) Sąd Rejonowy we Włodawie;
  - 5) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna we Włodawie;
  - 6) Placówki kulturalne;
  - 7) Stowarzyszenia i inne organizacje pozarządowe;

## **VIII. Określenie spodziewanych rezultatów**

1. Poprawienie funkcjonowania rodzin z problemami poprzez zrealizowanie celów głównych i szczegółowych.
2. Podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki zaangażowane w Program.
3. Gromadzenie danych na temat działań podejmowanych na rzecz opieki nad dzieckiem i rodziną.
4. Poprawa sytuacji dziecka w środowisku szkolnym.
5. Poprawa stanu bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży.
6. Zmiana postaw społecznych.
7. Zmniejszenie liczby dzieci kierowanych do całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych.
8. Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego rodzin.

## **IX. Źródła finansowania Programu.**

Zapisy zawarte w Programie będą realizowane w ramach zapisanych zadań w zależności od posiadanych przez samorząd i pozyskanych z zewnątrz środków finansowych.

## **X. Monitoring**

Nieodzownym elementem towarzyszącym wdrażaniu Programu jest jego monitorowanie i ocena realizacji. Monitoring Programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu. Ocena poszczególnych działań odbywać się będzie na podstawie corocznej

analizy realizacji założeń Programu w formie raportu przedłożonego Radzie Gminy do dnia 31 marca roku następnego, którego raport dotyczył.

## **XI. Podsumowanie**

Celem działalności profilaktycznej jest zapobieganie negatywnym stanom rzeczy, zarówno tym, które dopiero mają zaistnieć jak i tym, które w postaci zalążkowej już istnieją. Działając w myśl zasady, że „lepiej zapobiegać niż leczyć”, powinno się promować działania profilaktyczne ukierunkowane na wspieranie rodzin niewydolnych w opiece nad dziećmi. Aby podołać temu wyzwaniu niezbędna jest więc ścisła współpraca pomiędzy instytucjami oraz wypracowanie sprawnego i efektywnego systemu działań wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny. Tak rozumiany Program może stanowić pełne, kompleksowe ujęcie systemu wspierania dziecka i rodziny.